

**Curadoria do Meio Ambiente e do Consumidor**

SIG/MP: 06.2013.00001252-4

Objeto: Apurar possível omissão do Poder Público na fiscalização e na exigência dos requisitos básicos para implantação de loteamentos no Município de Maravilha

**TERMO DE COMPROMISSO DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA**

O **MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SANTA CATARINA**, por seus Promotores de Justiça com atribuições na Curadoria do Meio Ambiente e na Curadoria do Consumidor, na qualidade de **COMPROMITENTE**, e a Prefeitura de Maravilha, neste ato representado pela Chefe do Poder Executivo Municipal Rosimar Maldaner, doravante designada **COMPROMISSÁRIA**, nos autos de Inquérito Civil n. 06.2013.00001252-4, têm entre si justo e acertado o seguinte:

**CONSIDERANDO** que o Ministério Público é instituição permanente, essencial à função jurisdicional do Estado, incumbindo-lhe a defesa da ordem jurídica, do regime democrático e dos interesses sociais e individuais indisponíveis (art. 127, *caput*, da CRFB);

**CONSIDERANDO** as atribuições do Ministério Público previstas no art. 129, inciso III, da Constituição Federal, sendo-lhe outorgado o encargo de promover o Inquérito Civil e a Ação Civil Pública para a proteção do Meio Ambiente, do Consumidor e de outros interesses difusos e coletivos;

**CONSIDERANDO** que todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações (art. 225, *caput*, da CRFB);

**CONSIDERANDO** que a Constituição Federal, no seu art. 5º, XXXII, determina que o Estado promoverá, na forma da lei, a defesa do consumidor.

**CONSIDERANDO** que ao Ministério Público foi conferida legitimidade para a propositura de ação de responsabilidade civil e criminal por danos causados ao meio ambiente, em razão do descumprimento da legislação ambiental em vigor (art. 14, §1º, da Lei n. 6.938/81);



1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA

**CONSIDERANDO** que o parcelamento do solo urbano é um instrumento de execução da política de desenvolvimento e expansão urbanos em sede municipal, vinculado às diretrizes do art. 2º do Estatuto da Cidade e regulado pela Lei n. 6.766/79, compreendendo normas urbanísticas, sanitárias, civis e penais visando a disciplinar a ocupação do solo e o desenvolvimento urbano, e a tutela do interesse público coletivo subsumido na defesa da coletividade adquirente dos lotes previstos no empreendimento;

**CONSIDERANDO** que o parcelamento do solo urbano poderá ser feito mediante desmembramento ou loteamento, sendo este entendido como a subdivisão de gleba em lotes destinados a edificação, com abertura de novas vias de circulação, de logradouros públicos ou prolongamento, modificação ou ampliação das vias existentes (art. 2º, §1º, da Lei n. 6.766/79);

**CONSIDERANDO** que, para análise e aprovação do loteamento, a Lei n. 6.766/79 impõe que sejam cumpridos requisitos que estão expressos como condição para o desenvolvimento válido e regular de todo o empreendimento, compreendendo as seguintes principais fases: pedido de diretrizes (arts. 6º e 7º); apresentação do projeto (arts. 9º a 11); aprovação pela Prefeitura Municipal (arts. 12 a 17); pré-registro (art. 18); execução (art. 18, inciso V) e registro do parcelamento;

**CONSIDERANDO** que as normas contidas na Lei n. 6.766/79 são de observância obrigatória por todo aquele que efetuar, ou apenas iniciar, loteamento do solo urbano, constituindo ainda obrigação do Poder Público Municipal zelar pela regular implementação de tais projetos;

**CONSIDERANDO** que constitui crime contra a Administração Pública dar início, de qualquer modo, ou efetuar loteamento ou desmembramento do solo para fins urbanos, sem autorização do órgão público competente, ou em desacordo com as disposições desta Lei ou das normas pertinentes do Distrito Federal, Estados e Municípios (art. 50, inciso I, da Lei n.6.766/79);

**CONSIDERANDO** as disposições da Lei Estadual n. 6.063/82, que define regras gerais para implantação de loteamentos e desmembramentos no Estado de Santa Catarina;

**CONSIDERANDO** que a Lei Municipal n. 1.344/88 prevê as normas e as diretrizes que devem ser observadas para aprovação e implementação de loteamentos e desmembramentos no Município de Maravilha, estabelecendo a obrigação da Prefeitura exercer fiscalização permanente durante a execução das

1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA

obras e dos serviços atinentes ao projeto aprovado;

**CONSIDERANDO** que os empreendimentos destinados ao parcelamento de solo devem ser, após aprovados pelo poder público, registrados no Cartório de Registro de Imóveis e que “a aprovação do loteamento e seu registro no Registro de Imóveis vão constituir-se em pressupostos indispensáveis à sua implantação efetiva”<sup>2</sup>;

**CONSIDERANDO** que, em visita a Prefeitura realizada pelos Promotores de Justiça em exercício nesta Comarca, restou constatado que o Poder Executivo Municipal não cumpre as exigências previstas na Lei n. 6.766/79 e na Lei Municipal n. 1.344/88, visto que existem inúmeros loteamentos sendo executados nesta cidade sem a observância dos requisitos legais para aprovação dos respectivos projetos, o que resulta em dano potencial ao meio ambiente e aos consumidores adquirentes dos lotes;

**CONSIDERANDO** a constatação de que, em razão da falsa impressão da regularidade de alguns loteamentos (por estarem sendo executados antes da efetiva aprovação e sem o devido controle da administração pública), estaria sendo fomentada a comercialização de lotes antes do seu devido registro no Cartório de Registro de Imóveis, conforme determina a Lei n. 6.766/79;

**CONSIDERANDO** que a irregularidade de loteamentos colocados indevidamente no mercado de consumo caracteriza vício do produto com potencialidade para atingir número indeterminado de consumidores;

**CONSIDERANDO** que a prática de qualquer ato envolvendo a comercialização de lotes antes do efetivo registro constitui crime contra a Administração Pública, previsto no art. 50, parágrafo único, I, da Lei n. 6.766/79;

**CONSIDERANDO**, ainda, os nefastos efeitos que a falta de controle do correto uso e ocupação de solo podem trazer para o Município de Maravilha;

**RESOLVEM**

Celebrar o presente **COMPROMISSO DE AJUSTAMENTO DE CONDUCTA**, com fulcro no no artigo 5º, § 6º, da Lei n. 7.347/85, mediante os

<sup>2</sup> FIGUEIREDO, Lucia Valle. O Estatuto da Cidade e os loteamentos clandestinos. COSTA, Paulo Eduardo Batalha da Silva e (Ed.). **Revista da Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo**. São Bernardo do Campo: Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo, 1984. 10 v. ISBN 15160947., v. 7, n. 9, p. 273, 2003. p. 274.

<sup>2</sup> FIGUEIREDO, Lucia Valle. O Estatuto da Cidade e os loteamentos clandestinos. COSTA, Paulo Eduardo Batalha da Silva e (Ed.). **Revista da Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo**. São Bernardo do Campo: Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo, 1984. 10 v. ISBN 15160947., v. 7, n. 9, p. 273, 2003. p. 274.

1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA

seguintes **TERMOS**:

**DAS OBRIGAÇÕES**

**CLAÚSULA 1ª** - A **Compromissária** assume a obrigação de fazer consistente em fiscalizar o parcelamento do solo urbano municipal, atendendo às disposições expressas na Lei Federal 6.766/79, Lei Estadual n. 6.063/82 e Lei Municipal n. 1.344/88, iniciando imediatamente a forma de fiscalização definida no seguinte termo e observando necessariamente as seguintes etapas:

a) Inicialmente o empreendedor deverá apresentar consulta de viabilidade do empreendimento à Prefeitura Municipal, a qual, em caso de anuência, emitirá parecer prévio favorável à sua implantação – art. 9º da Lei Municipal n. 1.344/88 - observando, dentre outros aspectos, se a área a ser parcelada está localizada em zona urbana ou de expansão urbana, assim definidas pelo plano diretor;

b) Em seguida, o empreendedor deverá solicitar à Prefeitura Municipal que defina as diretrizes para o uso, traçado dos lotes (com a sua área mínima), sistema viário, denominação dos logradouros, espaços livres e áreas reservadas para equipamentos urbanos e públicos, apresentando requerimento e planta do imóvel contendo, pelo menos (art. 34 da Lei Municipal n. 1.344/88 e art. 6º e 7º da Lei Federal n. 6.766/79):

b.1) as divisas da gleba a ser loteada;

b.2) as curvas de nível à distância adequada, quando exigidas por lei estadual ou municipal;

b.3) a localização dos cursos d'água, bosques e construções existentes;

b.4) a indicação dos arruamentos contíguos a todo o perímetro, a localização das vias de comunicação, das áreas livres, dos equipamentos urbanos e comunitários existentes no local ou em suas adjacências, com as respectivas distâncias da área a ser loteada;

b.5) o tipo de uso predominante a que o loteamento se destina;

b.6) as características, dimensões e localização das zonas de uso contíguas.

c) Traçadas as diretrizes, que devem ser feitas de forma clara e com o detalhamento de todos os critérios exigidos legalmente, pela Prefeitura Municipal, o loteador deverá elaborar o projeto contendo (art. 9º, § 1º da Lei 6.766/79):

c.1) desenhos técnicos, os quais conterão pelo menos:

c.1.1) a subdivisão das quadras em lotes, com as respectivas dimensões e

1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA

numeração;

c.1.2) o sistema de vias com a respectiva hierarquia;

c.1.3) as dimensões lineares e angulares do projeto, com raios, cordas, arcos, pontos de tangência e ângulos centrais das vias;

c.1.4) os perfis longitudinais e transversais de todas as vias de circulação e praças;

c.1.5) a indicação dos marcos de alinhamento e nivelamento localizados nos ângulos de curvas e vias projetadas;

c.1.6) a indicação em planta e perfis de todas as linhas de escoamento das águas pluviais.

c.2) memorial descritivo que deverá conter, obrigatoriamente, pelo menos:

c.2.1) a descrição sucinta do loteamento, com as suas características e a fixação da zona ou zonas de uso predominante;

c.2.2) as condições urbanísticas do loteamento e as limitações que incidem sobre os lotes e suas construções, além daquelas constantes das diretrizes fixadas;

c.2.3) a indicação das áreas públicas que passarão ao domínio do município no ato de registro do loteamento;

c.2.4) a enumeração dos equipamentos urbanos, comunitários e dos serviços públicos ou de utilidade pública, já existentes no loteamento e adjacências.

c.3) cronograma de execução de obras;

c.4) os documentos descritos no art. 35 da Lei Municipal n. 1.344/88.

d) A seguir, compete ao empreendedor apresentar licença ambiental necessária à aprovação, implantação e registro do empreendimento, haja vista que o parcelamento do solo é considerado atividade potencialmente poluidora (anexo 1 da Resolução Conama 237/97), devendo ser observada, neste aspecto, a Instrução Normativa N° 03 da FATMA, mormente com relação ao item 3.1 (exigência de Estudo Prévio de Impacto Ambiental).

e) Em seguida, o empreendedor deverá encaminhar o Projeto para o Departamento Técnico da Prefeitura Municipal (art. 35, § 3º da Lei Municipal n. 1.344/88).

f) O Departamento Técnico da Prefeitura Municipal deverá receber o processo em 3 vias completas para emissão de parecer técnico sobre os loteamentos no prazo de 30 (trinta) dias (art. 35, § 3º e 4º da Lei Municipal n. 1.344/88).

1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA

g) O projeto de loteamento deverá ser aprovado pelo Município, observadas as diretrizes estabelecidas e para finalizar a aprovação a Prefeitura Municipal deverá elaborar termo de compromisso o qual será assinado pelo empreendedor, que se obrigará:

g.1) executar sem ônus para a Prefeitura e, no prazo por ela fixado, os seguintes serviços:

g.1.2) abertura das vias e colocação de marcos, alinhamentos e nivelamentos, executados em pedras ou concreto;

g.1.3) movimento de terra previsto;

g.1.4) rede de distribuição de água;

g.1.5) rede de energia elétrica.;

g.2) facilitar a fiscalização permanente da Prefeitura Municipal durante a execução das obras e serviços;

g.3) caucionar à Prefeitura Municipal imóveis territoriais de conformidade com o art. 14 e parágrafos da Lei Municipal n. 1.344/88, quando optar pela execução da obra com apresentação de cronograma de obras e efetivação em até 4 (quatro) anos (50% dos lotes do empreendimento, que devem ser distribuídos de maneira uniforme por toda a sua extensão, a fim de garantir a execução de toda a obra);

g.4) observância de todos os demais requisitos previstos na Lei Federal e na Lei Municipal, inclusive, a destinação de no mínimo 35% da gleba para áreas públicas, nos termos do §1º do artigo 30 da Lei Municipal n. 1.344/88<sup>3</sup>;

g.5) a observância do Novo Código Florestal – Lei n. 12.727/2012 no que diz respeito ao recuo mínimo de 30 (trinta) metros nas margens de cursos d'água de menos de 10 (dez) metros de largura, bem como todas as demais normas relativas às Áreas de Preservação Permanente;

h) A aprovação do projeto deverá ser realizada por intermédio do profissional técnico habilitado, expedido o ato de aprovação através de documento autônomo, em que conste a responsabilidade pela análise e informações, não podendo ser realizada por simples carimbo.

i) Após a aprovação do projeto pelos órgãos competentes, deverá o empreendedor submetê-lo ao registro no competente Cartório de Registro de Imóveis,

<sup>3</sup> (...) os 35% da gleba destinados às áreas de uso comum deverão recair sobre a área útil passível de parcelamento do solo, excluindo-se deste montante a área de preservação permanente eventualmente existente na gleba. (Centro de Apoio Operacional do Meio ambiente, MPSC. Guia de Parcelamento do Solo Urbano. Coleção Suporte Técnico-Jurídico, Florianópolis: MPSC, 2010, p. 45)

1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA  
no prazo máximo de 180 dias, sob pena de caducidade da aprovação.

i.1) nesse momento, para efetivar o competente registro no Cartório de Registro do Imóveis, observando o prazo de 180 dias, o empreendedor poderá optar entre apresentar:

i.1.1) o termo de verificação das obras que é emitido pela Prefeitura Municipal após a execução das obras conforme aprovadas, satisfazendo, **no mínimo**, a execução das vias de circulação do loteamento, demarcação dos lotes, quadras e logradouros e das obras de escoamento das águas pluviais (art. 37 da Lei Municipal n. 1.344/88), além de iluminação pública, esgotamento sanitário, abastecimento de água potável, energia elétrica pública e domiciliar (art. 2º, §5º, da Lei n. 6.766/79), observando-se que a execução total, nesta modalidade, deve se dar no prazo máximo legal previsto entre a aprovação (marco inicial da execução) e o encaminhamento para registro;

i.1.2) ou apresentar um cronograma de obras aprovado pela Prefeitura Municipal para a execução das obras em quatro anos, juntamente com o competente instrumento de garantia que deverá ser prestado nesse caso ao Município (caucionamento de 50% dos lotes para a Prefeitura, que devem ser distribuídos de maneira uniforme por toda sua extensão, a fim de garantir a execução de toda a obra).

j) Além do termo de verificação ou do cronograma de execução das obras, para efeitos de registro o empreendedor deverá apresentar ainda (art. 18 da Lei 6.766/79):

j.1) título de propriedade do imóvel ou certidão da matrícula, ressalvado o disposto nos §§ 4º e 5º do art. 18 da Lei 6.766/79;

j.2) histórico dos títulos de propriedade do imóvel, abrangendo os últimos 20 (vintes anos), acompanhados dos respectivos comprovantes;

j.3) certidões negativas:

j.3.1) de tributos federais, estaduais e municipais incidentes sobre o imóvel;

j.3.2) de ações reais referentes ao imóvel, pelo período de 10 (dez) anos;

j.3.4) de ações penais com respeito ao crime contra o patrimônio e contra a Administração Pública.

j.4) certidões:

j.4.1) dos cartórios de protestos de títulos, em nome do loteador, pelo

1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA

período de 10 (dez) anos;

j.4.2) de ações pessoais relativas ao loteador, pelo período de 10 (dez) anos;

j.4.3) e de ônus reais relativos ao imóvel;

j.4.4) de ações penais contra o loteador, pelo período de 10 (dez) anos;

j.5) exemplar do contrato padrão de promessa de venda, ou de cessão ou de promessa de cessão, do qual constarão obrigatoriamente as cláusulas e condições protetivas dos consumidores nos termos dos artigos 25 a 36 da Lei 6.766/79;

j.6) declaração do cônjuge do requerente de que consente no registro do loteamento.

k) Examinada a documentação e encontrada em ordem, o Oficial do Registro de Imóveis encaminhará comunicação à Prefeitura e fará publicar, em resumo e com pequeno desenho de localização da área, edital do pedido de registro em 3 (três) dias consecutivos, podendo este ser impugnado no prazo de 15 (quinze) dias contados da data da última publicação (Lei n. 6.766/79).

l) Findo o prazo sem impugnação, será feito imediatamente o registro.

m) Se houver impugnação de terceiros, o Oficial do Registro de Imóveis intimará o requerente e a Prefeitura Municipal para que sobre ela se manifestem no prazo de 5 (cinco) dias, sob pena de arquivamento do processo. Com tais manifestações o processo será enviado ao juiz competente para decisão (art. 19, § 1º da Lei n. 6.766/79).

n) Registrado o loteamento, o Oficial de Registro comunicará, por certidão, o seu registro à Prefeitura (art. 19, § 5º da Lei n. 6.766/79).

o) Após registrado o empreendimento, fica autorizada a alienação dos lotes (art. 37 da Lei 6.766/79).

**CLÁUSULA 2ª** - A **Compromissária** assume a obrigação de fazer consistente em emitir, no prazo de 30 (trinta) dias, orientação para cada um dos empreendedores que tenham loteamentos em andamento no Município, visando informá-los sobre as providências que deverão adotar para a regularização de suas obras.

**CLÁUSULA 3ª** - A **Compromissária** assume a obrigação de fazer consistente em publicar, no prazo de 30 (trinta) dias, uma orientação geral contendo todas as etapas constantes da cláusula 1ª deste termo, que será fornecida a todos os



1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA

novos empreendedores quando manifestarem interesse em iniciar novos parcelamentos do solo.

**CLÁUSULA 4ª** - A **Compromissária** assume a obrigação de fazer consistente em expedir determinação de imediata paralisação sempre que verificar a execução de loteamentos que não tenham sido devidamente aprovados pela administração pública municipal (loteamentos clandestinos).

**CLÁUSULA 5ª** - A **Compromissária** assume a obrigação de fazer consistente em, uma vez determinada a paralisação, exercer o poder/dever de polícia a fim de que inibir a prática de qualquer ato nos empreendimentos ainda não aprovados;

**CLÁUSULA 6ª** - A **Compromissária** assume a obrigação de fazer consistente em, constatada a prática de atos irregulares, nos termos dos dois itens anteriores, comunicar imediatamente o Delegado de Polícia, para que proceda a abertura de Inquérito Policial pela prática do crime previsto no art. 50, I, da Lei n. 6.766/79.

**CLÁUSULA 7ª** - A **Compromissária** assume a obrigação de fazer consistente em fiscalizar o cumprimento das obras nos estritos termos e prazos definidos no projeto aprovado, tomando as providências cabíveis em caso de inobservância da licença concedida (loteamentos irregulares).

**CLÁUSULA 8ª** - A **Compromissária** assume a obrigação de fazer consistente em, constatada a prática de atos irregulares, nos termos do item anterior, comunicar imediatamente o Delegado de Polícia, para que proceda a abertura de Inquérito Policial pela prática do crime previsto no art. 50, II, da Lei n. 6.766/79.

#### DO DESCUMPRIMENTO

**CLÁUSULA 9ª** - O descumprimento da obrigação pactuada na **CLÁUSULA PRIMEIRA** sujeitará a **Compromissária** ao pagamento de multa diária no valor de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais), exigível enquanto perdurar a violação, cujo valor será atualizado de acordo com índice oficial, desde o dia em que passar o prazo concedido até o efetivo cumprimento integral.

**CLÁUSULA 10** - O descumprimento da obrigação pactuada na **CLÁUSULA SEGUNDA** ou **TERCEIRA** sujeitará a **Compromissária** ao pagamento de multa diária no valor de R\$ 1.000,00 (mil reais), exigível enquanto perdurar a violação, cujo valor será atualizado de acordo com índice oficial, desde o dia em que



1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA  
passar o prazo concedido até o efetivo cumprimento integral.

**CLÁUSULA 11** - O descumprimento das obrigações pactuadas na **CLÁUSULA QUARTA, QUINTA ou SÉTIMA** sujeitará a Compromissária ao pagamento de multa diária no valor de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais), para cada cláusula descumprida em cada empreendimento específico, exigível enquanto perdurar a violação, cujo valor será atualizado de acordo com índice oficial, desde o dia em que passar o prazo concedido até o efetivo cumprimento integral.

**CLÁUSULA 12** - O descumprimento das obrigações pactuadas nas **CLÁUSULA SEXTA ou OITAVA** sujeitará a Compromissária ao pagamento de multa diária no valor de R\$ 1.000,00 (mil reais), para cada loteamento clandestino ou irregular não informado para a autoridade policial, exigível enquanto perdurar a violação, cujo valor será atualizado de acordo com índice oficial, desde o dia em que passar o prazo concedido até o efetivo cumprimento integral.

**CLÁUSULA 13** - Os valores das multas acima estipuladas serão revertidas ao Fundo de Reconstituição de Bens Lesados (FBRL) do Estado de Santa Catarina, os quais deverão ser pagos espécie mediante Guia de Depósito devidamente identificada.

#### **DISPOSIÇÕES FINAIS**

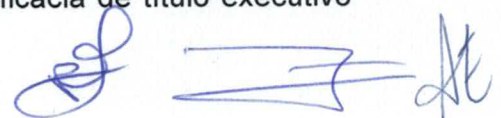
**CLÁUSULA 11** - Este título executivo não inibe ou restringe, de forma alguma, as ações de controle, monitoramento e fiscalização de qualquer órgão público, nem limita ou impede o exercício, por ele, de suas atribuições e prerrogativas legais e regulamentares.

**CLÁUSULA 12** - O Ministério Público compromete-se a não adotar qualquer medida coletiva ou individual, de cunho civil contra a Compromissária, no que diz respeito aos itens supra acordados, caso o ajustamento de conduta seja cumprido.

**CLÁUSULA 13** - O presente compromisso de ajustamento de conduta é apenas garantia mínima, não limite máximo de responsabilidade.

**CLÁUSULA 14** - O presente ajuste entrará em vigor na data da sua assinatura.

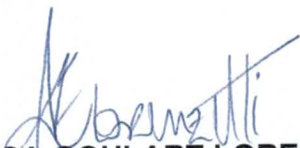
Assim, por acharem justo e acertado, firmam as partes o presente Termo de Compromisso, em 3 (três) vias de igual teor, que terá eficácia de título executivo



1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE MARAVILHA  
extrajudicial, para que surta seus jurídicos e legais efeitos, nos termos do art. 5º, § 6º,  
da Lei n. 7.347/85.

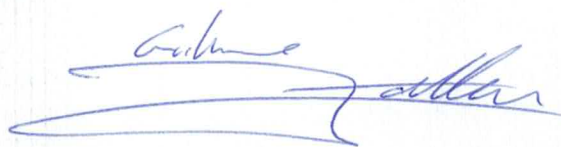
Fica ciente a Compromissária, nesta oportunidade, de que, ratificado o  
Termo de Ajuste de Conduta, o presente procedimento será arquivado e submetido à  
análise perante o Egrégio Conselho Superior do Ministério Público, para homologação  
do arquivamento.

Maravilha, 7 de março de 2013.



**ANA ELISA GOULART LORENZETTI**

Promotora de Justiça



**GUILHERME ANDRÉ PACHECO ZATTAR**

Promotor de Justiça



**ROSIMAR MALDANER**

Prefeita Municipal